

Comune di Carpineti (RE)

ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 13 aprile 2018

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui

Ricevuto in data 5 aprile 2018 la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui " e in data 12 aprile 2018 la restante documentazione necessaria per l'espressione del parere in oggetto.

Tenuto conto che:

a) l'articolo art. 3 comma 4 D.Lgs 118/2011 prevede che: *«Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento»;*

b) il principio contabile applicato 4/2 al punto 9.1 prevede che: *«Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto»;*

c) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: *«Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate»;*

Tenuto conto che i residui approvati con il conto del bilancio 2015 non possono essere oggetto di ulteriori re imputazioni ma possono costituire economie o diseconomie di bilancio;

Preso atto delle determine (atti) di riaccertamento assunte in via istruttoria dai singoli responsabili di entrata e di spesa e della relativa documentazione probatoria.

L'organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento secondo il "criterio della significatività finanziaria" come da carte di lavoro conservate da presente organo di vigilanza.

Parere sul riaccertamento ordinario dei residui



1 – ACCERTAMENTI ED IMPEGNI ASSUNTI O REIMPUTATI NEL 2017 NON INCASSATI E NON PAGATI ENTRO IL 31/12/2017

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti e degli impegni è al seguente:

	Accertamenti 2017	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti nel 2017	Accertamenti reimputati
Titolo 1	€ 2.993.941,99	€ 2.048.207,16	€ 945.734,83	
Titolo 2	€ 168.942,62	€ 147.179,82	€ 21.762,80	
Titolo 3	€ 331.693,58	€ 294.686,87	€ 37.006,71	
Titolo 4	€ 188.633,10	€ 115.740,92	€ 72.892,18	€ 225.000,00
Titolo 5				
Titolo 6				
Titolo 7				
Titolo 9	€ 494.904,96	€ 463.357,30	€ 31.547,66	
TOTALE	€ 4.178.116,25	€ 3.069.172,07	€ 1.108.944,18	€ 225.000,00

	Impegni 2017	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti nel 2017	Impegni reimputati
Titolo 1	€ 3.265.386,94	€ 2.516.183,65	€ 749.203,29	€ 92.715,52
Titolo 2	€ 298.588,79	€ 118.347,18	€ 180.241,61	€ 482.557,64
Titolo 3				
Titolo 4	€ 147.036,64	€ 147.036,64	€ 0,00	
Titolo 5				
Titolo 7	€ 494.703,36	€ 354.065,54	€ 140.637,82	
TOTALE	€ 4.205.715,73	€ 3.135.633,01	€ 1.070.082,72	€ 575.273,16

2.REIMPUTAZIONE DEGLI ACCERTAMENTI ED IMPEGNI

Dall'esame risulta che le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.



	Accertamenti reimputati	2018	2019	2020
Titolo 1				
Titolo 2				
Titolo 3				
Titolo 4	€ 225.000,00	€ 225.000,00		
Titolo 5				
Titolo 6				
Titolo 7				
TOTALE	€ 225.000,00	€ 225.000,00	€ 0,00	€ 0,00

	Impegni reimputati (+)FPV	2018	2019	2020
Titolo 1	€ 92.715,52	€ 92.715,52		
Titolo 2	€ 482.557,64	€ 482.557,64		
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	€ 575.273,16	€ 575.273,16	€ 0,00	€ 0,00

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nelle tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2		Titolo 2	€ 225.000,00
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4	€ 225.000,00	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	€ 225.000,00		€ 225.000,00

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità.

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO FINALE 2017

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2017 è pari a euro 350.273,16.

La composizione del FPV 2017 spesa finale pari a euro 350.273,16 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2016	Spese Impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2017 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2017 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2017 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2017	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2016 rinviata all'esercizio 2018 e successivi	Spese Impegnate nell'esercizio 2017 con imputazione all'esercizio 2018 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese Impegnate nell'esercizio 2017 con imputazione all'esercizio 2019 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese Impegnate nell'esercizio 2017 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2017
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e) = (a) - (b) + (c) + (d)	(f)	(g)	(h)	(i) = (e) + (f) + (g) + (h)
TITOLO I	€ 85.564,54	€ 85.564,54	€ 632,71		€ 39.114,60	€ 53.600,92			€ 92.715,52
TITOLO II	€ 166.753,40	€ 166.753,40		€ 0,00	€ 18.904,74	€ 237.652,90			€ 257.557,64
TOTALE	€ 252.317,94	€ 252.317,94	€ 632,71	€ 0,00	€ 59.019,34	€ 291.253,82	€ 0,00	€ 0,00	€ 350.273,16

Il FPV finale spesa 2017 costituisce un'entrata del bilancio 2018;

FPV 2017	
SPESA CORRENTE	€ 92.715,52
FPV 2017	
SPESA IN CONTO CAPITALE	€ 257.557,64
TOTALE	€ 350.273,16

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti, ad esempio per quelle impegnate a fronte di entrate derivanti da trasferimenti correnti vincolati, esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa;

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa in c/capitale sia stato costituito in presenza di un'obbligazione giuridica perfezionata o, per le opere pubbliche, in base alle deroghe ammesse del principio contabile 4/2;

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2017 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante *	€ 65.495,59
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	€ 27.219,93
Altri incarichi	
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	
Altro **	
Totale FPV 2017 spesa corrente	€ 92.715,52

Circa gli "Incarichi legali" ricompresi nel FPV finale spese 2017 di parte corrente si sottolinea l'irregolarità dello stanziamento a seguito delle verifiche dello scrivente organo relative all'illegittimità della procedura di conferimento dei predetti incarichi così come già evidenziato nella relazione al bilancio di previsione 2018-2020 dell'Ente nella quale "L'organo di revisione ha rilevato che l'Ente ha conferito incarichi legali con affidamento in via diretta secondo l'intuitus personae su base fiduciaria" in espressa violazione dei principi stabiliti dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna secondo la quale il singolo incarico di patrocinio legale non può essere oggetto di affidamento diretto, dovendo essere attribuito a seguito di procedura comparativa, ed esprime, pertanto, parere non favorevole sulla proposta di bilancio 2018-2020 in quanto l'Ente non ha rispettato la normativa in materia di affidamento di servizi legali."

Parere sul riaccertamento ordinario dei residui

Si informa inoltre che in sede di riscontro documentale finalizzato al rilascio del presente parere sono emersi ulteriori incarichi legali illegittimi relativi alle annualità 2015, 2016 e 2017 mai comunicati dall'Ente all'Organo di Revisione seppur in presenza di specifica richiesta in data 7 febbraio 2018. L'Ente ha fornito un elenco di incarichi legali incompleto in data 24 marzo 2018.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2017 di parte c/capitale si prende atto che ai sensi del principio contabile 4/2, punto 5.4., è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa e che per la quota di sorta in c/competenza 2017 è relativo ad obbligazioni giuridiche perfezionate oppure si sono verificate le seguenti condizioni:

- avvio delle procedure di affidamento con pubblicazione della gara entro il 31/12/2017
- impegno di spese nel quadro economico per importi superiori alle mere spese di progettazione.

L'evoluzione del FPV è la seguente:

Alimentazione Fondo pluriennale vincolato corrente

	2013*	2014*	2015	2016	2017
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12			€ 66.223,34	€ 85.564,54	€ 92.715,52
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza			€ 66.223,34	€ 58.344,61	€ 53.600,92
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile **					
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2***					
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti					
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile				€ 27.219,93	€ 39.114,60
- di cui FPV da riaccertamento straordinario					

(*) solo per gli enti sperimentatori

(**) premialità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali;

(***) impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario.

Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale

	2013*	2014*	2015	2016	2017
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12			€ 264.805,25	€ 166.753,40	€ 257.557,64
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza			€ 264.805,25	€ 15.647,45	€ 237.652,90
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti				€ 151.105,95	€ 19.904,74
- di cui FPV da riaccertamento straordinario					

(*) solo per gli enti sperimentatori

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2016

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2016, accertati nel 2017 e non riscossi risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2017	Riscossioni	Minori - Maggiori Residui	Residui attivi finali al 31.12.17
Titolo 1	722.151,22	427.967,21	-1,74	294.182,27
Titolo 2	32.944,12	17.409,01	-2.115,10	13.420,01
Titolo 3	309.942,90	65.673,08	-2.869,18	241.400,64
Titolo 4	267.651,54	97.348,25	147,90	170.451,19
Titolo 5				0,00
Titolo 6				0,00
Titolo 7				0,00
Titolo 9	264,76		-110,00	154,76
TOTALE	1.332.954,54	608.397,55	-4.948,12	719.608,87

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili nell'esercizio 2017, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto;

Dal prospetto dei residui passivi impegnati nel 2017 e non pagati al 31/12/2017 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2017	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.17
Titolo 1	533.392,51	344.688,61	-12.147,50	176.556,40
Titolo 2	647.800,22	327.296,88	-1,89	320.501,45
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
Titolo 7	30.693,16	292,00		30.401,16
TOTALE	1.211.885,89	672.277,49	-12.149,39	527.459,01

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate;

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le economie di spese finanziate con entrata a destinazione vincolata nell'avanzo di amministrazione fondi vincolati.

Non sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili.

7. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

L'ente non ha provveduto alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2 in quanto non sussiste tale fattispecie.

8. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2012 e precedenti	2013	2014	2015	2016	2017	Totale
Titolo 1		17.126,89	759,98	38.400,78	237.894,62	945.734,83	1.239.917,10
Titolo 2					7.320,01	21.762,80	29.082,81
Titolo 3	5.232,63	2.677,17	5.379,06	6.100,00	42.275,88	37.006,71	98.671,45
Titolo 4				185.835,90	170.451,19	72.892,18	429.179,27
Titolo 5							0,00
Titolo 6							0,00
Titolo 7							0,00
Titolo 9				154,76		31.547,66	31.702,42
Totale	5.232,63	19.804,06	6.139,04	230.491,44	457.941,70	1.108.944,18	1.828.553,05

9. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2012 e precedenti	2013	2014	2015	2016	2017	Totale
Titolo 1	587,50	3.749,22	156,63	25.526,24	146.536,81	749.203,29	925.759,69
Titolo 2					320.501,45	180.241,61	500.743,06
Titolo 3							0,00
Titolo 4							0,00
Titolo 5							0,00
Titolo 7		26.330,00		3.815,16	256,00	140.637,82	171.038,98
Totale	587,50	30.079,22	156,63	29.341,40	467.294,26	1.070.082,72	1.597.541,73

10. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi hanno dato adeguata motivazione.

CONCLUSIONI

Tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione esprime un parere contrario alla proposta di cui all'oggetto

Vignola (MO), lì 13 aprile 2018

L'Organo di Revisione

Dott. Lorenzo Sacchi

