



COMUNE DI CASTELNOVO NE' MONTI

Verbale n° 44 del 05 giugno 2020 del Revisore dei Conti

Parere sulla pre-intesa del CCDI 2019

L'anno 2020 il giorno 05 del mese di giugno alle ore 09:30 il Revisore dei Conti del Comune di Castelnuovo né Monti, Dott. Aristide Pincelli, presso il proprio studio ha effettuato il controllo e le verifiche propedeutiche al rilascio del parere sulla pre-intesa del CCDI 2020.

Il Revisore informa che con mail del 01 giugno alle ore 10.38 la Signora Luciana Teggi -Ufficio del personale del Comune di Castelnuovo né Monti ha richiesto allo scrivente il parere sulla pre-intesa ccddi 2019 di parte economica e 2019/2021 di parte normativa. Alla predetta comunicazione era allegata la "Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria per il personale non dirigente" a firma sia del Segretario Generale (Dott. Matteo Marziliano) - Responsabile del Settore Affari generali ed istituzionali, comprendente il Servizio informatica, organizzazione, segreteria e personale sia della Responsabile del Settore Finanze dell'Ente (Rag. Mara Fabbiani).

Premesso che,

-l'art.40, comma 3-quinquies del D.Lgs. n.165/2001 testualmente dispone che "...Le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale, ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. Nei casi di violazione dei vincoli e dei limiti di competenza imposti dalla contrattazione nazionale o dalle norme di legge, le clausole sono nulle, non possono essere applicate....";

-l'art.40, comma 3-sexies dello stesso decreto prevede che "a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal MEF di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art.40bis, comma 1";

-l'art. 40 bis, comma 1 dello stesso decreto sancisce che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori...";

-l'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75 del 25.5.2017 prevede testualmente quanto di seguito riportato: "Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016." Ad eccezione delle somme che la contrattazione collettiva ha previsto essere superiori ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21/05/2018;

Posto che tale parere costituisce presupposto indispensabile per l'autorizzazione giunta alla sottoscrizione definitiva dell'accordo stesso, preso atto del contratto decentrato integrativo di parte normativa 2019/2021, è stato constatato che:

- la delegazione trattante di parte pubblica e le organizzazioni sindacali hanno siglato, in data 27 dicembre 2019, l'ipotesi del "Contratto collettivo decentrato integrativo (del personale non dirigente) per l'anno 2019" del Comune di Castelnovo né Monti;
- le allegate: Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria redatte e sottoscritte dal Segretario Generale (Dott. Matteo Marziliano) – Responsabile del Settore Affari generali ed istituzionali, comprendente il Servizio informatica, organizzazione, segreteria e personale dalla Responsabile del Settore Finanziario dell'Ente (Rag. Mara Fabbiani), ai sensi dell'art.40, comma 3 sexies del D.Lgs. n.165/2001, riportano:
 - i contenuti tecnico-finanziari della citata ipotesi;
 - i prospetti riepilogativi delle voci componenti il fondo di produttività (risorse stabili e variabili) e la loro destinazione;
 - l'indicazione della copertura finanziaria del Fondo di produttività 2019;
- la delibera di Giunta Comunale n. 153 del 10.12.2019 ha stabilito gli indirizzi per la parte pubblica da adottare nella delegazione trattante;

l'analisi della compatibilità tra le componenti il fondo di produttività (risorse stabili e variabili) e la loro destinazione è così rappresentabile:

Risorse destinate agli istituti di cui all'art 68, comma 1	2019
a) differenziale progressioni economiche a regime	

b) progressioni economiche anni precedenti	€ 54.637,87
c) indennità di comparto	€ 28.236,34
d) incremento delle indennità personale educativo asili nido	€ 639,59
e) indennità personale ex-VIII qualifica	
f) indennità art. 70-septies CCNL 2018 Si tratta dell'indennità di euro 64,56 già prevista dall'art. 8 CCNL 9/5/2006 che è attribuita al personale assunto in profili della categoria A o in profili collocati nella categoria B, posizione economica B1, o che vi perviene per effetto dell'art. 22 del D. Lgs. n. 75/2017. In assenza di indicazioni il relativo importo è stato inserito nella parte stabile del fondo.	
TOTALE utilizzi vincolati	€ 83.513,80

Risorse destinate agli istituti di cui all'art 68, comma 2 e 3 – CCNL 21/05/2018 Anno 2019

Descrizione	Importo
Indennità condizioni lavoro art. 70-bis C.C.N.L. 21/05/2018	10.800,00
Indennità di turno (art. 17, comma 2, lett. e) CCNL 1/04/1999), reperibilità e maggiorazioni orario	15.000,00
Indennità particolari responsabilità cat. B, C, D comma 1 art. 70 quinquies del CCNL 21/05/2018	10.000,00
Indennità particolari responsabilità uff. anagrafe, stato civile, ecc. comma 2 art. 70 quinquies del CCNL 21/05/2018	600,00
Compensi produttività individuale e collettiva (art. 69, comma 2, CCNL 21/05/2018)	25.453,45
Progetti per nuovi, maggiori e mantenimento servizi	0
Progetti di flessibilità per sostituzione personale assente o funzioni plurime.	3.000,00
Incentivi da sovracanon BIM	2.000,00
Progetto manifestazioni per la promozione del territorio, sport e turismo	2.100,00
Progetto spalatura neve e pronto intervento in caso di calamità e avversità atmosferiche	3.000,00
Trasferimento all'Unione per le dipendenti comandate	3.830,00
Progressioni orizzontali	1.500,00

Previdenza complementare Polizia locale	3.600,00
Progetto Polizia locale da trasferire all'Unione.	3.800,00
TOTALE	84.683,45

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Costituzione fondo	Fondo Anno 2016	Fondo anno 2019	Differenza
RISORSE FISSE CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'			
Risorse storiche			
Unico importo consolidato 2017 (art.67 comma 1 CCNL 2016/2018)		134.299,90	
Unico importo consolidato anno 2003 (art. 31, c. 2, CCNL 22/01/2004)	100.134,35		
Incrementi contrattuali			
art. 32, c. 1, 2, 7 CCNL 22/01/2004	15.584,09		
art. 4, c. 1, CCNL 9/05/2006	6.285,20		
art. 8, c. 2, CCNL 11/04/2008	9.367,08		
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità			
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM - PERSONALE CESSATO ANNO PREC. - (ART. 67 C.2 lett. c) CCNL 2016-2018)	27.030,28	476,32	
Integrazioni per incremento dotazione organica (art. 15, comma 5, CCNL 1/04/1999)	0	0	0
Rideterminazione posizioni economiche a seguito incrementi stipendiali (dichiarazione congiunta n. 14 CCNL 02-05, n. 4 CCNL 06-07 e n. 1 CCNL 08-09)			
Indennità di comparto finanziata con bilancio	0		
Incremento per personale trasferito nell'Ente locale a seguito di processi di decentramento e/o trasferimento di funzioni (art. 15, comma 1, lett. l), CCNL 1/04/1999)	0		
importo del 0,20% monte salari 2001, con contestuale ricalcolo del limite 2016-(MEF PROT. 256170 DEL 13/12/2018	0	2.587,75	
Incrementi per riduzione stabile del fondo lavoro straordinario (art. 14, comma 3, CCNL 1/04/1999)	461,18		0
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità			
TOTALE	158.862,18	137.363,93	+21.974,57
RISORSE VARIABILI			

R.I.A. E AD PERSONAM PERSONALE CESSATO IN CORSO DI ANNO PREC. (ART. 67 C.3 lett. b) CCNL 2016-2018)	0,0	384,72	
INTEGRAZIONE 1,2% m.s. 1997 - (ART. 67 C.4 CCNL 2016-2018)	14.404,03	14.404,03	
Somme derivanti attuazione art. 43 L.447/97 (art. 15, comma 1, lett. d), CCNL 1/04/1999)	2.000,00	2.000,00	
Incremento per gli effetti non correlati ad incremento stabile D.O. (art. 15 c. 5 CCNL 01/4/99)	2.000,00	0	
Risorse da risparmi trasformazione in part-time fino al 1999 (art. 15 comma 1, lett. e),	1.370,61	0	
Proventi da sanzioni codice della strada 7	7.105,00	0	
Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi (art. 15, comma 1, lett. k), CCNL 1/04/1999) RECUPERO EVAS.ICI	4.000,00	0	
INCREMENTO PER CONSEGUIMENTO OBIETTIVI ENTE. - (ART. 67 C.3 lett. l) CCNL 2016-2018)	0	6.388,37	
Totale risorse variabili soggette a limite			
TOTALE	30.879,64	23.177,12	-7.752,52
RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE			
Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 PARTE STABILE	0,00	4.992,00	
DIFFERENZIALI PEO SUL PERSONALE IN ESSERE AL 1/3/2018 - (ART. 67 C.2 lett. b) CCNL 2016-2018) PARTE STABILE	0,00	2.664,20	
Totale risorse variabili non soggette al limite			
TOTALE	0,00	7.656,2	+7.656,20
DECURTAZIONI DEL FONDO			
Decurtazione "permanente" ex art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2014 (riduzioni operate nel 2014 per effetto dell'applicazione dei vincoli ex art. 9, comma 2-bis, L. 122/2010)	-13.011,52		0
Decurtazione ex art. 1, comma 456, della L. n. 147/2013 - Legge di Stabilità 2015 e art. 1 comma 236 L. 204/2015	-6.776,80		
Altre decurtazioni fondo (personale ATA, APO,)	-12.000,20		
Totale decurtazioni del fondo			

TOTALE	-31.788,52	0	31.788,52
RISORSE DEL FONDO SOTTOPOSTE A CERTIFICAZIONE			
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	158.862,18	137.363,93	-21.498,25
Risorse variabili	30.879,64	23.177,12	-7.702,52
SOMME NON SOGGETTE AL LIMITE	0	7.656,20	+7.656,20
Decurtazione consolidata 2014	-19.788,32	0	+19.788,32
Decurtazioni	-12.000,20	0	+12.000,20
Totale risorse Fondo sottoposte a certificazione			
TOTALE	157.953,3	168.197,25	-10.243,95
importo del 0,20% monte salari 2001, con contestuale ricalcolo del limite 2016-(MEF PROT. 256170 DEL 13/12/2018	2.587,75		+2.587,75
	160.541,05 Nuovo limite 2016	168.197,25	+7.656,20 Dovuto a somme non soggette al limite

RICORDATO

- il divieto di deliberare ed erogare somme aggiuntive nel caso di mancato rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e delle norme di contenimento delle spese di personale;
- che, altresì, per poter applicare correttamente la disciplina di cui all'art.67 del CCNL 21/05/18, l'Ente deve attenersi al seguente percorso logico-sistematico:
 - a) individuare i servizi (e prima ancora i bisogni) su cui si vuole intervenire per realizzare miglioramenti qualitativi e quantitativi;
 - b) definire il progetto di miglioramento dei servizi, indicando gli obiettivi da conseguire, gli standard di risultato, i tempi di realizzazione, i sistemi di verifica a consuntivo;
 - c) effettuare da parte dei servizi di controllo interno la verifica e la certificazione a consuntivo;
 - d) procedere all'eventuale erogazione delle somme, totale o parziale, in relazione ai livelli di risultato certificati dai servizi di controllo interno, secondo criteri stabiliti nel contratto decentrato.
- che le risorse variabili non possono essere automaticamente confermate e/o stabilizzate negli anni successivi sulla base del solo fatto che "l'Ente raggiunge stabilmente ed in via ordinaria un più elevato livello di servizi...";

SI ATTESTA CHE

- l'ipotesi di contratto integrativo è stato predisposto in conformità delle vigenti disposizioni di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;
- è stato rispettato il precetto contenuto nell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 che pone l'anno 2016 come tetto massimo per le risorse destinabili al trattamento accessorio del 2019;
- ha avuto riscontro positivo la verifica sulla sussistenza in bilancio delle risorse da erogare a seguito dell'accordo in oggetto;
- il controllo di compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio e di legge (art. 40-bis, comma 1, D.lgs n. 165/2001) ha avuto quindi esito positivo.

SI ESPRIME

Parere Favorevole in ordine alla compatibilità finanziaria dell'ipotesi di accordo decentrato integrativo per il personale non dirigente per l'anno 2019 del Comune di Castelnovo né Monti sottoscritto in data 27/12/2019.

Il Revisore, ultimate le verifiche, dichiara concluso il verbale alle ore 12:00, previa redazione, lettura e sottoscrizione del presente.

Ferrara, 05 giugno 2020

Il Revisore dei Conti

del Comune di Castelnovo né Monti

Dott. Aristide Pincelli



